

Piaskownice regulacyjne

X FORUM INNOWACYJNOŚCI
„Klimat wobec wyzwań XXI wieku”
28 października 2021 r.

Co to jest „piaskownica regulacyjna” („regulatory sandbox“)?

„bezpieczna przestrzeń”, w której firmy mogą testować innowacyjne produkty, usługi, modele biznesowe i mechanizmy dostarczania produktów lub usług bez natychmiastowego ponoszenia wszystkich normalnych konsekwencji regulacyjnych związanych z angażowaniem się w daną działalność

(Financial Conduct Authority (UK), „Regulatory sandbox”, listopad 2015)



Prawne uwarunkowania wprowadzenia „piaskownic regulacyjnych”

- liczne obowiązki regulacyjne spoczywające na przedsiębiorstwach energetycznych i pozostałych uczestnikach rynku energetycznego
 - SKUTEK: brak swobody w zakresie wdrażania nowych (innowacyjnych) rozwiązań biznesowych i technologicznych w sektorze energetycznym
- „nieadekwatność” aktualnie przewidzianych prawem wyjątków od realizacji obowiązków regulacyjnych
- ROZWIĄZANIE: wprowadzenie instytucji „zwolnienia regulacyjnego” w celu zagwarantowanie bezpieczeństwa prawnego i stabilnego otoczenia prawnoinstytucjonalnego dla projektów typu „regulatory sandbox”

Podstawowe założenia projektu nowelizacji ustawy Prawo energetyczne wdrażającego instytucję „piaskownic regulacyjnych”

- I. zwolnienie regulacyjne udzielane jest na rzecz członków „energetycznego porozumienia badawczego” zamierzających przeprowadzić „projekt pilotażowy” wymagający uzyskania takiego zwolnienia
- II. „energetyczne porozumienie badawcze” reprezentuje wobec podmiotów trzecich, w tym organów administracji publicznej „koordynator energetycznego porozumienia badawczego”



Podstawowe założenia projektu nowelizacji ustawy Prawo energetyczne wdrażającego instytucję „piaskownic regulacyjnych”

- III. projekt pilotażowy – przedsięwzięcie polegające na tymczasowym wdrożeniu, na podstawie i na warunkach określonych w umowie energetycznego porozumienia badawczego oraz w decyzji o udzieleniu zwolnienia regulacyjnego, innowacyjnych produktów lub usług, modeli współpracy użytkowników systemu lub rozwiązań technologicznych w zakresie wytwarzania i obrotu energią elektryczną lub magazynowania lub równoważenia zapotrzebowania lub dystrybucji lub świadczenia usług w zakresie efektywności energetycznej lub ładowania pojazdów elektrycznych w ramach sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej elektroenergetycznej, w celu sprawdzenia, czy zaplanowane działania przynoszą oczekiwane korzyści dla funkcjonowania systemu elektroenergetycznego i jego użytkowników lub inne korzyści środowiskowe, gospodarcze i społeczne, oraz sprawdzenia możliwości trwałego ich wdrożenia, w tym identyfikacji barier prawnych i organizacyjnych takiego wdrożenia

Podstawowe założenia projektu nowelizacji ustawy Prawo energetyczne wdrażającego instytucję „piaskownic regulacyjnych”

- IV. zwolnienie regulacyjne udzielane jest przez Prezesa URE na wniosek koordynatora energetycznego porozumienia badawczego
- V. przy ocenie wniosku Prezes URE może wystąpić o opinię do Rady Ekspertów ds. Projektów Pilotażowych
- VI. raporty okresowe i raport końcowy z realizacji projektu pilotażowego podlegają publikacji w BIP Prezesa URE



Założenia procedury udzielania zwolnienia regulacyjnego

Etap I – określenie przedmiotu i celu eksperymentu regulacyjnego przez zainteresowanych uczestników

Etap II – zawarcie umowy „energetycznego porozumienia badawczego” – wyznaczenie koordynatora energetycznego porozumienia badawczego;

Etap III – uzgodnienie warunków umowy przyłączeniowej pomiędzy stronami energetycznego porozumienia badawczego a właściwym OSD

Etap IV – przygotowanie i złożenie wniosku o zastosowanie zwolnienia regulacyjnego do Prezesa URE

Założenia procedury udzielania zwolnienia regulacyjnego

Etap V – ocena wniosku przez Prezesa URE

Etap VI – wydanie decyzji przez Prezesa URE

Etap VII – monitorowanie przeprowadzenia eksperymentu – okresowe sprawozdania koordynatora + uprawnienia kontrolne Prezesa URE

Etap VIII – podsumowanie eksperymentu – Sporządzenie raportu z przeprowadzenia eksperymentu – przedłożenie przez koordynatora Prezesowi URE

Przesłanki „pozytywne” udzielenia zwolnienia regulacyjnego (I)

Projekt pilotażowy służy realizacji co najmniej jednego z poniższych celów:

- poprawa efektywności i elastyczności zużycia energii
- zwiększenie stopnia zbilansowania potrzeb energetycznych odbiorców
- zwiększenie bezpieczeństwa dostaw energii
- zmniejszenie emisji substancji szkodliwych do atmosfery
- zapewnienie innych korzyści środowiskowych, gospodarczych lub społecznych

Przesłanki „pozytywne” udzielenia zwolnienia regulacyjnego (II)

- zastosowanie zwolnienia regulacyjnego jest niezbędne do przeprowadzenia projektu pilotażowego będącego celem energetycznego porozumienia badawczego
- wyznaczenie obszaru energetycznego porozumienia badawczego jest uzasadnione w świetle celów i założeń projektu pilotażowego

Przesłanki „negatywne” udzielenia zwolnienia regulacyjnego

Przeprowadzenie projektu pilotażowego nie wywrze negatywnego wpływu na:

- użytkowników systemu niebędących stronami energetycznego porozumienia badawczego, w tym bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej do odbiorców
- konkurencję
- ochronę środowiska
- bezpieczeństwo i zdrowie publiczne

Kwestie kluczowe – w trakcie konsultacji

- *określenie dopuszczalnego zakresu zwolnienia regulacyjnego*
- *określenie zasięgu geograficznego „energetycznego porozumienia badawczego”*
- *konsultacja projektu umowy „energetycznego porozumienia badawczego” z OSD a zawarcie/zmiana umów o świadczenie usług dystrybucji/przyłączenia*
- *Rada Ekspertów vs. akredytowane jednostki naukowo-badawcze jako „ciało doradcze” Prezesa URE*





Dr iur. Michał Będkowski-Kozioł

Partner, Competition & Antitrust / Energy & Infrastructure

E: m.bedkowski-koziol@kochanski.pl

T: +48 883 323 477

METROPOLITAN
Plac Piłsudskiego 1
00-078 Warszawa

EQUAL BUSINESS PARK
Ul. Wielicka 28B, Budynek C
30-552 Kraków